

УДК 343

ПОНЯТИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

В. С. Бельский

Могилевский институт МВД Республики Беларусь,
преподаватель кафедры прикладной физической
и тактико-специальной подготовки

Т. И. Вишневская

Могилевский институт МВД Республики Беларусь,
старший преподаватель кафедры правовых дисциплин
e-mail: Tanya-shukailo@yandex.ru

***Аннотация.** Предупредительная деятельность имеет ключевое значение на современном этапе. Предупреждение противоправных деяний позволяет с наименьшими издержками достигать улучшения качества жизни людей и стабильного социально-экономического развития государства. В статье отмечается, что для обозначения деятельности, направленной на устранение и локализацию причин и условий правонарушений, в международных и отечественных литературных источниках до сих пор используются различные термины. Автор разграничивает эти термины, исходя из субъектов, объектов и содержания предупредительной деятельности и приходит к выводу, что предупреждение преступности является сложным, многоуровневым и собирательным понятием.*

***Ключевые слова:** предупреждение, правонарушения, государство, общество.*

***Annotation.** Preventive activity is of key importance at the present stage. The prevention of illegal acts makes it possible to improve the quality of life of people and the stable socio-economic development of the state at the lowest cost. The article notes that various terms are still used in international and domestic literary sources to refer to activities aimed at eliminating and localizing the causes and conditions of offenses. The author differentiates these terms based on the subjects, objects and content of preventive activities and comes to the conclusion that crime prevention is a complex, multi-level and collective concept.*

***Keywords:** prevention, offenses, state, society.*

Успешное развитие государства и решение задачи формирования социально ориентированного государства невозможны без укрепления законности и правопорядка. Законность определяется как особый режим жизнедеятельности общества, выражающийся в осуществлении требований нормативных правовых актов всеми государственными органами, юридическими и физическими лицами. Результатом реализации правовых предписаний является правопорядок — это фактическое состояние упорядоченности общественных отношений, складывающееся в результате соблюдения, исполнения правовых норм.

Для поддержания законности и правопорядка на должном уровне каждая страна в настоящее время осуществляет многоуровневую систему мер государственного и общественного характера, которые ориентированы на устранение, нейтрализацию (ослабление, ограничение) причин и условий преступлений и иных правонарушений.

Эффективность воздействия предупредительной деятельности на правонарушения обеспечивается ее всесторонним характером и включает общесоциальные и специально-криминологические меры. Общесоциальное предупреждение предполагает создание благоприятных условий для развития общества и реализуется с помощью системы крупномасштабных мер социального, экономического, правового, политического, идеологического характера, которые направлены на развитие экономики, реализацию прав и свобод человека, укрепление законности, формирование духовных и культурных ценностей. В ходе решения указанных задач посредством общесоциальных мер одновременно устраняются негативные явления, процессы, способствующие возникновению правонарушений. Меры общесоциального предупреждения имеют определяющее значение, так как они предшествуют специально-криминологическим мерам, результативность которых напрямую зависит от них. Специально-криминологическое предупреждение охватывает мероприятия, непосредственно направленные на выявление и устранение причин и условий правонарушений, касающихся отдельных социальных групп, сфер деятельности и объектов, характеризующихся повышенной вероятностью совершения противоправных деяний. Отличие указанных мер от общесоциальных состоит в их специальной предназначенности и целенаправленности; по своему содержанию они применимы лишь к предупреждению правонарушений; реализация специальных мер обусловлена наличием и состоянием криминогенных факторов. Основным источником правового регулирования общественных отношений, возникающих в ходе предупредительной деятельности, является Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (в ред. от 09.01.2018 г.).

Следует отметить, что для обозначения деятельности, направленной на устранение и локализацию причин и условий правонарушений, до сих пор используются различные термины : «предупреждение» (В. Е. Эминов, В. А. Ананич, Ю. М. Антонян, Г. Г. Шиханцов, А. А. Примаченок, В. Н. Бурлаков, Г. М. Миньковский, С. Я. Лебедев, С. И. Курганов, В. Д. Малков), «борьба» (А. И. Долгова), «превенция» (Я. И. Гишинский), «профилактика» (О. В. Старков, С. Д. Пахомчик, С. И. Курганов), «минимизация» (В. В. Лунеев), «противодействие» (С. М. Иншаков), «предотвращение», «пресечение», «контроль», «подавление» и т. д. [1, с. 184].

Полагаем целесообразным разграничивать указанные термины, так как они связаны с различными уровнями, направлениями и видами рассматриваемой деятельности.

Термин «противодействие правонарушениям» имеет более широкий характер и включает в себя не только предупреждение, но и выявление, пресечение, расследование и раскрытие противоправных деяний, минимизацию и (или) ликвидацию их негативных последствий. Необходимо обратить внимание на то, что в зарубежной литературе достаточно активно используется понятие «противодействие», а в отечественной криминологической науке — «предупреждение».

Вместе с тем в Республике Беларусь действуют Законы от 7 января 2012 г. № 350-З «О противодействии торговле людьми» (в ред. от 04.01.2021 г.), от 4 января 2007 г. № 203-З «О противодействии экстремизму» (в ред. от 14.01.2021 г.). В Российской Федерации действуют Законы от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. от 06.03.2022 г.), от 6 марта 2006 г. № 35-З «О противодействии терроризму» (в ред. от 26.05.2021 г.).

В некоторых нормативных правовых актах, учебных изданиях также используется формулировка «борьба с преступностью». К примеру в Законах Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» (в ред. от 06.01.2021 г.), от 3 января 2002 г. № 77-З «О борьбе с терроризмом» (в ред. от 09.01.2018 г.), от 27 июня 2007 г. № 244-З «О борьбе с организованной преступностью» (в ред. от 12.12.2013 г.), Программе по борьбе с преступностью и коррупцией на 2020–2022 годы, утвержденной решением республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 18 декабря 2019 г. № 20. и др. Однако, на наш взгляд, не совсем верно использовать данный термин, так как «борьба» предполагает победу одной из сторон. Очевидно, что истоки преступности находятся в существовании самого общества, поэтому полностью искоренить данное негативное явление невозможно, его можно лишь минимизировать.

Термин «превенция» применяется в уголовном праве и включает в себя: общую превенцию — предупреждение совершения преступлений лицами, склонными к противоправным деяниям, посредством страха правонарушителя перед наказанием; частную превенцию — предупреждение совершения новых преступлений лицом, ранее совершившим противоправное деяние, что достигается путем применения к нему мер уголовной ответственности, направленных на исправление личности и удержание от подобного поведения в будущем, повторного наступления неблагоприятных последствий.

С этимологической точки зрения термины «предупреждение» и «профилактика», означают недопущение чего-либо. Однако указанные понятия неверно использовать как тождественные. В практической деятельности правоохранительных органов использование термина «профилактика» широко распространено относительно общего и специально-криминологического предупреждения преступлений и иных правонарушений, и особенно к такому элементу, как индивидуальное предупреждение на ранней стадии формирования у лиц антисоциальных установок. С данной позиции профилактика является составным элементом предупреждения. Так, профилактика включает мероприятия, осуществляемые специализированными субъектами и в строго ограниченных рамках, в то время как предупреждение — это многоуровневая система социально-экономических, политических, культурно-воспитательных, организационно-управленческих, идеологических, технических, правовых и иных мер, осуществляемая различными государственными и общественными организациями, субъектами хозяйствования, должностными лицами и гражданами.

В научной литературе наряду с профилактикой говорится о профилактике правонарушений, социальной профилактике, криминологической профилактике. Профилактика правонарушений — это воздействие на причины и условия не только уголовно наказуемых деяний, но и других по юридической природе деликтов, видов неправомерного поведения (гражданско-правовые, дисциплинарные, административные). Социальная профилактика включает широкий комплекс мер воздействия на причины и условия не только правонарушений, но и всех социальных патологий, разнообразных форм и видов так называемого отклоняющегося поведения (пьянство, наркотизм, проституцию, политический, религиозный и иной экстремизм, суицид и др.), что нарушает не только правовые, но и иные социальные нормы. Криминологическая профилактика — это профилактика преступлений, а также профилактика некоторых правонарушений некриминального характера, прежде всего административных проступков, ближе всего стоящих к преступности [2, с. 214–215].

Следует обратить внимание на то, что специально-криминологическое предупреждение включает в себя предотвращение и пресечение преступлений. Под предотвращением преступлений принято понимать деятельность по недопущению замышляемых или приготавливаемых противоправных деяний. Пресечение — это прекращение уже начатой противоправной деятельности на стадии покушения либо последующих эпизодов при длящихся или так называемых серийных преступлениях [3, с. 191]. Профессор В. Д. Малков считает, что предотвращение и пресечение преступлений являются одним из составных элементов индивидуального предупреждения преступлений [1, с. 188]. А. А. Примаченок также полагает, что выделение стадии предотвращения,

пресечения в системе предупреждения преступности весьма значимо применительно к предупреждению именно преступлений на индивидуальном уровне [4, с. 192–193]. Г. Г. Шиханцов отмечает, что предотвращение и пресечение преступлений являются составной частью специального предупреждения, так как для них характерна направленность на определенных лиц, которые, по имеющимся сведениям, задумали, подготавливают или уже совершают определенное преступление [5, с. 173].

В международных нормативных правовых актах Организации Объединенных Наций также используются различные формулировки относительно предупредительной деятельности: Конвенция о предупреждении геноцида и наказании за него 1948 г., Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 г., Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических и психотропных веществ 1988 г., Декларация о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях 1996 г., Конвенция против транснациональной организованной преступности 2000 г., Киотская декларация «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» и др.

Таким образом, предупредительная деятельность имеет разнообразные формы и определяется в международных и отечественных литературных источниках по-разному. По нашему мнению, важно прийти к терминологической унификации. Полагаем, что термин «предупреждение преступности» является собирательным и объединяет все виды целенаправленной деятельности по борьбе, профилактике, пресечению, предотвращению преступности. Предупреждение преступности представляет собой многоуровневую систему государственных и общественных мер, направленных на выявление, устранение, ослабление или нейтрализацию причин и условий преступности, а также на выявление и удержание от перехода или возврата на преступный путь лиц, поведение которых указывает на реальную возможность совершения преступлений. Предупреждение преступности представляет собой совокупность всесторонних общесоциальных и специально-криминологических мер. Следовательно, предупредительную деятельность целесообразно рассматривать, во-первых, как важное средство социального регулирования общественных отношений; во-вторых, как взаимодействие мер социально-экономического, организационно-правового и воспитательного порядка; в-третьих, как организационно-правовую деятельность по пресечению на различных стадиях совершения конкретных правонарушений; в-четвертых, как сочетание различных уровней предупреждения правонарушений, воплощенных в деятельности неоднородных субъектов.

1. Криминология и профилактика преступлений : учебник / В. А. Ананич [и др.] ; под общ. ред. В. А. Ананича ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». Минск : Акад. МВД, 2019. 393 с. [Вернуться к статье](#)
2. Криминология и профилактика преступлений. Общая часть : курс лекций / О. П. Колченогова [и др.]. Минск : Акад. МВД, 2012. 231 с. [Вернуться к статье](#)
3. Ананич В. А., Аникеева Н. А., Свило С. М. Криминология : учеб. пособие. Минск : Акад. МВД, 2015. 410 с. [Вернуться к статье](#)
4. Криминология и профилактика преступлений / Е. А. Авраменко [и др.] ; под ред. В. А. Кашевского. Минск : Акад. МВД, 2011. 428 с. [Вернуться к статье](#)
5. Шиханцов Г. Г. Криминология : учебник. Минск : Новое знание, 2016. 316 с. [Вернуться к статье](#)